



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

**ALLEGATO 2**

## **MODALITÀ DI APPLICAZIONE DEL DURC DI CONGRUITÀ**

### **1. Premessa**

Il presente documento precisa le modalità di rilascio dell'attestato di congruità della incidenza della manodopera sull'importo dei lavori di ricostruzione nelle aree colpite dal sisma del 2016 (definito DURC congruità), richiesto per la erogazione dei contributi degli interventi pubblici e privati e previsto dall' Accordo fra Commissario, Presidenti delle regioni, Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Struttura di missione, Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro, Istituto nazionale previdenza sociale e parti sociali del settore edile firmato in data 7 febbraio 2018, di seguito denominato Accordo.

Le modalità di seguito descritte consentono di uniformare in tutte le regioni il procedimento di richiesta e rilascio del DURC congruità e fornire indicazioni operative alle imprese, ai tecnici ed agli enti preposti ai controlli sulla concessione dei contributi e sulla regolarità dei cantieri.

### **2. Elenco prezzi e costo della manodopera**

L'Elenco prezzi unico per i lavori del cratere, già approvato con l'ordinanza n. 7/2016 ed aggiornato con l'ordinanza cui è allegato il presente documento, costituisce il principale strumento di riferimento per il calcolo della congruità della manodopera negli interventi di ricostruzione. A tal fine il nuovo Elenco prezzi è integrato, ai sensi dell'ordinanza n. 41/2017, con l'indicazione del costo della manodopera associato ad ogni lavorazione.

Lo stesso Elenco prezzi, nelle Avvertenze generali, precisa la funzione del costo della manodopera inteso come valore minimo ai fini della verifica della congruità dell'incidenza della stessa sul costo complessivo dei lavori.

Di seguito invece si precisa come si calcola l'incidenza della manodopera sugli interventi ammessi a contributo ai fini dell'attestazione di congruità che, per gli esecutori di lavori che rientrano nel



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

campo di applicazione del C.C.N.L. dell'edilizia, deve essere rilasciata dalla Cassa edile/Edilcassa competente territorialmente.

### **3. Calcolo del costo e dell'incidenza della manodopera associata al progetto, agli stati di avanzamento ed allo stato finale.**

Il calcolo del costo e dell'incidenza della manodopera deve essere eseguito in occasione della presentazione del progetto, degli stati di avanzamento lavori (SAL intermedi come stabiliti ai punti 6 e 7 dell'Accordo) e dello stato finale (SAL finale):

#### **3.a. Progetto**

Il costo della manodopera di progetto è la somma dei prodotti ottenuti moltiplicando il costo minimo della manodopera associato ad ogni lavorazione, comprese quelle per la sicurezza, per la quantità della lavorazione stessa prevista dal progetto.

L'incidenza della manodopera di progetto è il rapporto percentuale tra il costo della manodopera di progetto e l'importo complessivo del progetto (computo lavori + computo costi della sicurezza). Tale incidenza è di riferimento per il rilascio del DURC congruità al momento del SAL finale dei lavori ed è indicata nella notifica preliminare di cui all'art. 99 del D.lgs. n.81/2008.

La notifica preliminare è richiesta per tutti gli interventi di ricostruzione, anche per quelli ove non sono presenti subappalti ed a prescindere dall'importo dei lavori.

#### **3.b. Stati di avanzamento lavori (punti 6 e 7 dell'Accordo)**

Il costo della manodopera di SAL è la somma dei prodotti ottenuti moltiplicando il costo minimo della manodopera di Elenco prezzi associato ad ogni lavorazione contabilizzata nel SAL, comprese quelle per la sicurezza.

L'incidenza minima della manodopera di SAL è ottenuta dal rapporto percentuale tra il costo della manodopera di Elenco prezzi associato alle lavorazioni contabilizzate nel SAL e l'importo lavori eseguiti nello stesso stato di avanzamento, al lordo del ribasso d'asta.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

L'incidenza minima della manodopera di SAL costituisce riferimento ai fini delle verifiche sulla presenza di operai nel cantiere, registrata nel giornale dei lavori.

Il Direttore dei lavori, per tenere conto di aumenti della produttività dovuti a particolari organizzazioni del cantiere o di realizzazione dell'opera che influiscono sull'impiego di manodopera, può indicare una incidenza della manodopera di SAL inferiore a quella minima di non più del 15%, comunque in coerenza con quanto registrato nel settimanale di cantiere e nel giornale dei lavori.

Nella determinazione del costo della manodopera di SAL il Direttore lavori tiene conto del fatto che alcune lavorazioni speciali ed impiantistiche possono essere state eseguite da imprese subappaltatrici o lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione del C.C.N.L. dell'edilizia. In tal caso, come previsto dall'Accordo, il DURC congruità si riferisce esclusivamente ai lavori eseguiti dalle imprese che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia ed il costo della manodopera associata alle lavorazioni eseguite dalle imprese subappaltatrici o da lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione di tale contratto non contribuisce alla valutazione dell'incidenza della manodopera delle imprese che invece vi rientrano. Anche in questo caso il Direttore dei lavori, per tenere conto di aumenti della produttività delle imprese subappaltatrici dovuti a particolari organizzazioni del cantiere o di realizzazione dell'opera che influiscono sull'impiego di manodopera, può indicare una incidenza della manodopera di SAL riferita alle stesse imprese inferiore a quella minima di non più del 20%, sempre comunque in coerenza con quanto registrato nel settimanale di cantiere e nel giornale dei lavori.

Il Direttore dei Lavori per determinare, nel corso dei lavori, l'incidenza minima della manodopera:

- 3.b.1. esegue, in occasione di ogni singolo stato di avanzamento dei lavori, il calcolo del valore totale della manodopera necessaria con le stesse modalità del progetto.
- 3.b.2. accorpa, per ogni SAL, le lavorazioni eseguite dalle singole imprese o lavoratori autonomi presenti in cantiere;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

- 3.b.3. individua le lavorazioni eseguite da imprese appaltatrici, subappaltatrici e lavoratori autonomi che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia e ne calcola per ciascuna il costo minimo della manodopera e l'incidenza della manodopera come rapporto tra detto costo minimo e l'importo della quota di rispettiva competenza del SAL, al lordo del ribasso d'asta;
- 3.b.4. individua inoltre le lavorazioni eseguite da imprese subappaltatrici e lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia e ne calcola l'importo minimo della manodopera e l'incidenza della manodopera come rapporto tra detto costo minimo e l'importo della quota di competenza del SAL, al lordo del ribasso d'asta;
- 3.b.5. trasmette alla Cassa edile/Edilcassa, in occasione della richiesta del DURC congruità, gli importi e le incidenze di cui ai punti precedenti per il rilascio dello stesso alle imprese che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia
- 3.b.6. certifica per le imprese subappaltatrici e per i lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia, coerentemente con quanto dichiarato nel giornale dei lavori, la presenza di manodopera in cantiere ed il costo minimo della stessa per i lavori eseguiti;
- 3.b.7. trasmette alla Cassa edile/Edilcassa, su richiesta della stessa, il settimanale di cantiere per le verifiche necessarie ai fini del rilascio del DURC congruità.

### **3.c. Stati finale dei lavori** (punti 6 e 7 dell'Accordo)

L'incidenza minima della manodopera in occasione dello Stato finale è pari al rapporto percentuale tra il costo della manodopera presente in Elenco prezzi associato alle lavorazioni eseguite e l'importo dei lavori eseguiti e contabilizzati nello Stato finale, al lordo del ribasso d'asta.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

L'incidenza della manodopera di Stato finale è determinata con le stesse modalità, procedure e coefficienti di riduzione previsti al precedente punto 3.b.

L'incidenza della manodopera di Stato finale deve essere comunque coerente con quella indicata in sede di progetto (punto 3.a) e con le eventuali variazioni motivate in corso d'opera.

#### **4. Richiesta e rilascio del DURC congruità per gli interventi dei privati**

**4.1** Per appalti privati relativi ad interventi che beneficiano di contributi superiori a 50.000 Euro il DURC congruità è richiesto:

- a) per interventi di ripristino con miglioramento sismico o di demolizione e ricostruzione che beneficino di contributi ai sensi delle ordinanze nn. 13 e 19 del 2017 e ss.mm.ii, in occasione della seconda e dell'ultima erogazione del contributo (corrispondenti ai SAL pari) di cui rispettivamente all'art.16 della ordinanza n. 13/2017 ed all'art.14 dell'ordinanza n. 19/2017.
- b) per interventi di riparazione e rafforzamento locale che beneficiano dei contributi ai sensi delle ordinanze nn. 4 e 8 del 2016 e ss.mm.ii, in occasione di entrambe le richieste di erogazioni (intermedia e finale) di cui all'art. 7 della ordinanza n. 8/2016.

**4.2** In occasione delle richieste di contributo di cui al precedente punto 4.1 il Direttore dei lavori inoltra alla Cassa edile/Edilcassa, la richiesta di rilascio del DURC congruità per le imprese che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia, specificando costi ed incidenza della manodopera. In alternativa ed in accordo col Direttore dei lavori, la richiesta di DURC congruità può essere inoltrata alla Cassa edile/Edilcassa anche dall'impresa interessata. Contestualmente alla richiesta di rilascio del DURC congruità il Direttore dei lavori provvede altresì ad inviare alla Cassa edile/Edilcassa la certificazione di cui al punto 3.b.6 per le imprese subappaltatrici e per i lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

**4.3** La Cassa edile/Edilcassa trasmette, entro 10 giorni dalla richiesta, all'Ufficio Speciale Ricostruzione e per conoscenza al D.L. il documento attestante la congruità dell'incidenza della manodopera (DURC congruità) per le imprese che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia. Qualora si renda necessaria una integrazione della documentazione amministrativa il termine di cui sopra è sospeso per il periodo compreso tra la richiesta di integrazione ed il deposito della stessa e in ogni caso per non più di ulteriori 10 giorni. Nel caso di mancato rispetto del termine di rilascio del DURC congruità da parte della Cassa Edile/Edilcassa l'incidenza della manodopera è attestata da quanto dichiarato dal Direttore dei lavori al momento della richiesta.

**4.4** Per tenere conto di specifiche condizioni relative alla produttività dell'impresa, alla organizzazione del cantiere ed alla specificità dei luoghi, la Cassa edile/Edilcassa, nel rilasciare il DURC congruità, può ridurre l'incidenza della manodopera per non più del 15% rispetto a quella minima derivante dallo Stato finale, dandone motivazione nel documento stesso.

In caso di Certificato positivo o di mancato rilascio nei termini di cui al punto 4.3 l'USR conclude l'istruttoria procedendo all'erogazione della quota di contributo prevista.

## **5. Richiesta e rilascio del DURC congruità per gli interventi pubblici**

**5.1** Per ciascun appalto pubblico l'incidenza della manodopera viene determinata in sede di progetto e, successivamente, in occasione di ogni SAL e del SAL finale con le modalità indicate ai punti 3 e 4 per gli interventi privati.

In occasione della trasmissione al RUP del SAL per l'emissione del certificato di pagamento il Direttore dei lavori comunica tutti i dati necessari per la richiesta del DURC congruità alla Cassa edile/Edilcassa, compresa la certificazione relativa alle imprese e lavoratori autonomi che non rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia. Il Direttore dei lavori nel determinare l'incidenza minima della manodopera in occasione dei SAL e del SAL finale può avvalersi di quanto previsto al punto 3b.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Il RUP inoltra la richiesta di DURC congruità alla Cassa edile/Edilcassa competente specificando i costi e l'incidenza della manodopera indicati dal Direttore dei lavori.

**5.2** La Cassa edile/Edilcassa trasmette, entro 10 giorni dalla richiesta, al RUP il documento attestante la congruità dell'incidenza della manodopera per le imprese che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia. Qualora si renda necessaria una integrazione della documentazione amministrativa il termine di cui sopra è sospeso per il periodo compreso tra la richiesta di integrazione ed il deposito della stessa e in ogni caso per non più di ulteriori 10 giorni. Nel caso di mancato rispetto del termine di rilascio del DURC congruità da parte della Cassa Edile/Edilcassa l'incidenza della manodopera è attestata da quanto dichiarato dal Direttore dei lavori.

**5.3** Per tenere conto di specifiche condizioni relative alla produttività dell'impresa, alla organizzazione del cantiere ed alla specificità dei luoghi, la Cassa edile/Edilcassa, nel rilasciare il DURC congruità può ridurre l'incidenza della manodopera per non più del 15% rispetto a quella minima derivante dallo Stato finale, dandone motivazione nel documento stesso.

Il RUP, ricevuto il DURC congruità, procede alla liquidazione delle somme spettanti all'impresa.

## **6. Regolarizzazione**

Per ottenere il DURC congruità l'impresa appaltatrice ed eventualmente quella subappaltatrice che rientrano nel campo di applicazione del CCNL edilizia alla data della richiesta:

- a) deve aver utilizzato solo manodopera inquadrata con il CCNL Edilizia;
- b) deve aver presentato denunce mensili ed effettuato i relativi versamenti presso la Cassa edile/Edilcassa territorialmente competente dal primo giorno di lavoro;
- c) deve avere utilizzato manodopera in misura congrua rispetto ai lavori svolti.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

In caso di mancanza di uno dei requisiti di cui alle lettere precedenti l'impresa appaltatrice o subappaltatrice riceve dalla Cassa edile/Edilcassa, al momento della richiesta di rilascio del DURC congruità, l'invito a regolarizzare in 30 giorni la sua posizione e ad effettuare i versamenti dei contributi dovuti per la presenza effettiva di manodopera nel cantiere cui si riferiscono i lavori oggetto del DURC congruità.

Qualora l'impresa regolarizzi nei tempi stabiliti la propria posizione e versi i contributi richiesti, la Cassa edile/Edilcassa rilascia il DURC congruità nei 10 giorni dall'avvenuta regolarizzazione.

Qualora invece l'impresa non regolarizzi la propria posizione debitoria la Cassa edile/Edilcassa comunica al RUP, nel caso di intervento pubblico, ed al Direttore dei lavori, nel caso di intervento privato, l'importo del credito vantato per lo specifico cantiere. In tal caso il SAL dovrà essere liquidato, per la quota pari al credito vantato, alla stessa Cassa edile/Edilcassa.

La Cassa edile/Edilcassa rilascia all'impresa il DURC congruità entro 10 gg. dalla regolarizzazione della posizione.

### **7. Sperimentazione**

Nella fase di avvio dell'Accordo e per la durata della sperimentazione, in attesa della predisposizione della piattaforma informatica e nell'intento di semplificare al massimo possibile l'applicazione iniziale della normativa, la Cassa edile/Edilcassa può comunque definire proprie procedure di trasmissione dei dati e di rilascio del DURC congruità, fermo restando il pieno rispetto delle modalità di determinazione del costo della manodopera e della relativa incidenza, nonché del versamento dei relativi contributi in occasione degli stati di avanzamento dei lavori e dello stato finale.